



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
ВОЛЖСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПО НАДЗОРУ ЗА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ
(ВОЛЖСКОЕ МТУ ПО НАДЗОРУ ЗА ЯРБ РОСТЕХНАДЗОРА)**

ПРИКАЗ

19 декабря 2023г

№ ПР-430-120-0

Балаково

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2024 год в части осуществления федерального государственного строительного надзора

Во исполнение требований статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 №248-ФЗ, «Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990, приказа Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.09.2021 №ПР-430-63-о, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую «Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2024 год в части осуществления федерального государственного строительного надзора» (далее – программа профилактики).
2. Отделу государственного строительного надзора и Отделу

документационного и информационного обеспечения разместить программу профилактики на официальном сайте Волжского МТУ по надзору за ЯРБ в разделе Федеральный государственный строительный надзор в течение 5 рабочих дней после ее утверждения.

3. Отделу государственного строительного надзора принять программу профилактики к исполнению в соответствии с разделом IV «Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя управления Миронова Е.А.

Руководитель управления



А.П. Грибков

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

Приказом Волжского МТУ по надзору за
ЯРБ Ростехнадзора

от «19» 12 2023 г. № ПР-430-120-0

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на
2024 год в части осуществления федерального
государственного строительного надзора**

I. Введение

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2024 год в части осуществления федерального государственного строительного надзора (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с «Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990.

2. Программа профилактики разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ (далее 248-ФЗ);

- «Положения о федеральном государственном строительном надзоре», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1087 (далее – Положение).

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов) – контролируемых лиц.

Волжское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее - Управление), является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии.

Отдел государственного строительного надзора (далее – ОГСН) является структурным подразделением Управления, уполномоченного на **осуществление федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии** в пределах установленной сферы деятельности на территориях субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ: Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Пермского края, Нижегородской области (за исключением территории ЗАТО г. Сарова), Кировской области, Оренбургской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Ульяновской области, а также Тверской области (только в части надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства Калининской АЭС).

В 2023 году под надзором Управления находилось 8 объектов капитального строительства – объектов использования атомной энергии, на которых осуществляется строительство и реконструкция.

Контрольно-надзорные мероприятия не проводились на следующих объектах капитального строительства:

- «Реконструкция ячеек хранилища РАО в спецкорпусе, геометрический объем ячеек – 5468,1 м³, количество контейнеров 10440 шт. (Балаковская АЭС)» (работы по 4 этапу реконструкции приостановлены на длительный срок в связи с отсутствием высокотехнологичного оборудования);

- «Реконструкция (расширение) ОРУ – 220/500кВ (Балаковская АЭС)» (выполнены мероприятия по консервации объектов 3 этапа незавершенного строительством объекта);

- «Строительство полифункционального радиохимического исследовательского комплекса, открытое акционерное общество «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов», г. Димитровград, Ульяновская область» (далее – ПРК) (принято решение о консервации, разрабатываются мероприятия по консервации).

Отдел государственного строительного надзора в 2023 г. осуществлял контрольно-надзорные мероприятия за сооружением и реконструкцией на 5 поднадзорных объектах капитального строительства - объектах использования атомной энергии:

- «Строительство исследовательской ядерной установки на базе многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах МБИР, акционерное общество «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов», г. Димитровград, Ульяновская область» (далее – МБИР);

- «Государственное учреждение здравоохранения «Областной клинический онкологический диспансер», г. Саратов (строительство онкологического диспансера на 200 коек, 20 мест дневного пребывания, 12 коек реанимации и интенсивной терапии, поликлиники на 300 посещений в смену. Город Саратов, ул. Шехурдина)» (далее – ГУЗ ОКОД);

- «Реконструкция ячеек ХТРО СК под размещение оборудования загрузки и герметизации контейнеров НЗК» Балаковская АЭС (далее – ХТРО БалАЭС);

- Установка грузоподъемного крана, используемого на ОИАЭ, г/п 30/10 т. в Помещении № 1 (здание № 01, третий пролет, инв. № 4) в осях 1-18/Ж-И взамен существующих кранов г/п 12 т. и 30/5 т. АО «ОКБМ Африкантов» (реконструкция) (далее – ОКБМ) – выдано заключение о соответствии, объект снят с надзора;

- «Центр радионуклидной терапии в Республике Башкортостан» (строительство) (далее – ЦРНТ).

В соответствии с Положением о федеральном государственном строительном надзоре объектами федерального государственного строительного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - **контролируемое лицо**), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и, которые указаны в части 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

В 2023 году в Управлении проводилась работа по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного строительного надзора, при этом проводился анализ причин и условий возникновения нарушений обязательных требований и требований градостроительного законодательства, предлагались возможные мероприятия по их устранению. Осуществлялось информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и требований градостроительного законодательства:

- в марте, июне, сентябре, ноябре 2023 года путем проведения публичных обсуждений в режиме видеоконференции, на которых должностные лица Управления выступали с докладами по правоприменительной практике в целях правового информирования и выработки единого понимания применения обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии и деятельности при сооружении (реконструкции) объектов использования атомной энергии;

- при проведении проверок на объектах капитального строительства проводимых при осуществлении федерального государственного строительного надзора МБИР, ГУЗ ОКОД, ХТРО БалАЭС, ОКБМ, ЦРНТ проводились совещания и беседы в формате «круглого стола», а также непосредственно на местах осуществления строительных и монтажных работ с представителями застройщиков (технических заказчиков) (АО «ГНЦ НИИАР», ГКУ СО «УКС», УКС Балаковской АЭС, АО «ОКБМ Африкантов», АО «Русатом-Хэлскеа») и представителями лиц, осуществляющих строительство (ООО «Ромекс-Кубань», АО «Институт «Оргэнергострой», «Балаковоатомэнергоремонт»-филиал АО «Атомэнергоремонт», ООО «АтомСтрой», ООО «Новая Уральская Компания», ООО «СМУ-1 Эколог БСНС», ООО «Оском») по выполнению обязательных требований законодательства о градостроительной и контрольно-надзорной деятельности, об изменениях, внесенных в градостроительное законодательство и законодательство о контрольно-надзорной деятельности, а также по анализу уровня безопасности на объектах капитального строительства при осуществлении строительства и реконструкции. Также проводились разъяснения требований градостроительного законодательства в части разработки рабочей документации, внесения в нее изменений, подтверждения соответствия и утверждения изменений. Кроме того разъяснялся порядок продления сроков исполнения предписаний в соответствии со ст. 93 и главой 9 248-ФЗ.

На сайте Управления в разделе «Главная / Деятельность / Государственный контроль и надзор / Федеральный государственный строительный надзор» размещены:

- План-график консультирования граждан, организаций и контролируемых лиц на 2023 год (в конце 2023 года будет размещен на 2024 год);
- Реестр объектов капитального строительства, в отношении которых Волжским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляется федеральный государственный строительный надзор;
- Информация об объектах федерального государственного строительного надзора;

- Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Федерального государственного строительного надзора;
- Нормативные правовые акты и правовые акты;
- Контакты;
- Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного строительного надзора;
- Информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- Программа профилактики рисков причинения вреда ущерба охраняемым законом ценностям на 2023 год, с 01 января 2024 года и на 2024 год;
- Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- Информация о проведенных проверках в рамках федерального государственного строительного надзора;

Все вышеуказанные сведения актуализируются по мере изменений информации.

Обязательные профилактические визиты, требования по проведению которых установлены п. 16 Положения в 2023 году не проводились ввиду отсутствия извещений о начале строительства (реконструкции) ОКС.

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Проведенный анализ объектов федерального государственного строительного надзора показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований и требований градостроительного законодательства контролируемыми лицами являются:

- недостаточно сформированное понимание исполнения обязательных требований у контролируемых лиц, в том числе проведение входного контроля проектной и рабочей документации, на предмет их соответствия друг другу;
- при выполнении строительных и монтажных работ в соответствии с рабочей документацией недостаточно сформированное понимание исполнения требований проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, из-за имеющихся разногласий в проектной и рабочей документации;

- несвоевременное утверждение застройщиком изменений в рабочую документацию, в т.ч. при отсутствии заключения главного инженера проекта по внесенным изменениям в соответствии с ч. 3_8 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ;

- нарушения в части организации строительных работ, несоблюдения проектов организации строительства, в том числе по соблюдению требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО с подъемными сооружениями, требований пожарной безопасности, экологических и санитарно-эпидемиологических требований;

- нарушения при ведении исполнительной документации (журналов работ, актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций и т.д.);

- недостаточный строительный контроль на объекте.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- предупреждение допущения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований градостроительного законодательства и законодательства в области использования атомной энергии.

Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех контролируемых лиц;

- выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

- повышение уровня безопасности объектов посредством проведения информирования, консультирования, профилактических визитов;

- мотивация контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований, формирование культуры безопасности в сознании работников объектов использования атомной энергии и работников организаций, предоставляющих услуги для объектов использования атомной энергии;

- создание условий для информационного взаимодействия, в том числе с применением современных средств коммуникации (видео-конференц-связь).

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий согласно п.7 Положения о федеральном государственном строительном надзоре	Сроки и периодичность проведения	Субъекты	Ожидаемые результаты
1	<p>Информирование.</p> <p>В соответствии со ст.46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» №248-ФЗ Волжское МТУ по надзору за ЯРБ на своем сайте в разделе «Федеральный государственный строительный надзор» разместило и поддерживает в актуальном состоянии следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - План-график консультирования граждан, организаций и контролируемых лиц на предстоящий год - Реестр объектов капитального строительства, в отношении которых Волжским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляется федеральный государственный строительный надзор - Информация об объектах федерального государственного строительного надзора - Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Федерального государственного строительного надзора - Нормативные правовые акты и правовые акты - Контакты - Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного строительного 	Постоянно для поддержания в актуальном состоянии	Контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц

	<p>надзора;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - Программа профилактики рисков причинения вреда - Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица - Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц - Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа - Информация о проведенных проверках в рамках федерального государственного строительного надзора 			
2	Размещение на сайте Управления плана-графика ежеквартального консультирования контролируемых лиц и их представителей на 2024 год.	До 31.12.2023	Контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц
3	Обобщение правоприменительной практики: подготовка проекта доклада за период, направление его в ОГУПО	До 15.01.2024 (за 2023 год); До 15.05.2024 (за 3 месяца 2024г.); До 15.08.2024(за первое полугодие 2024г.); До 15.10.2024 (за 9 месяцев 2024г.)	Контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц
4	Разработка проекта программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2025 год в части осуществления федерального государственного	В сроки, установленные приказом Волжского МТУ от 10.09.2021 №ПР-430-63-о	Контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц

	строительного надзора			
5	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Контролируемые лица	Предотвращение возможных готовящихся нарушений обязательных требований
6	Профилактический визит в отношении контролируемых лиц по месту осуществления деятельности по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства либо путем виде-конференц-связи (не более 1 рабочего дня) с целью проведения разъяснительной работы с представителями застройщика (технического заказчика), лица, осуществляющего строительство, его субподрядчиков, а также представителей проектных организаций по соблюдению обязательных требований	Не позднее трех месяцев после получения извещения застройщика (технического заказчика) о начале строительства (реконструкции)		Повышение информированности контролируемых лиц. Предотвращение возможных готовящихся нарушений обязательных требований
8	При проведении проверок на объектах капитального строительства МБИР, ПРК, ГУЗ ОКОД, ХТРО БалАЭС, ЦРНТ проводить совещания и беседы в формате «круглого стола» с представителями застройщиков (технических заказчиков) (АО «ГНЦ НИИАР», ГКУ СО «УКС», УКС Балаковской АЭС, АО «Русатом-Хэлскеа») и их подрядчиков – лиц, осуществляющих строительство, по выполнению обязательных требований законодательства о градостроительной и контрольно-надзорной деятельности, об	При проведении выездных проверок, предусмотренных пунктами 1,3-6 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ	Контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц. Предотвращение возможных готовящихся нарушений обязательных требований. Повышение уровня безопасности на поднадзорных объектах капитального строительства

	изменениях, внесенных в градостроительное законодательство и законодательство о контрольно-надзорной деятельности, а также по анализу уровня безопасности на объектах капитального строительства при осуществлении строительства и реконструкции. Фиксация результатов совещаний в протоколах осмотра по результатам проверок.			
9	Анализ причин нарушений обязательных требований, с выделением часто встречающихся нарушений обязательных требований.	Ежеквартально	Контролируемые лица	Повышение информированности контролируемых лиц

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности профилактических мероприятий проводится в рамках самооценки эффективности контрольного (надзорного) органа. Эффективность профилактических мероприятий может быть оценена по количеству нарушений обязательных требований, выявленных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, особенно на начальных этапах строительства (реконструкции) объекта капитального строительства.

Также оценкой эффективности и результативности профилактических мероприятий является показатель удовлетворенности контролируемыми лицами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и требований градостроительного законодательства посредством социологического исследования (через официальный сайт Ростехнадзора www.gosnadzor.ru в сети «Интернет»).

В результате реализации программы профилактики ожидается рост информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях в градостроительной деятельности и в области использования атомной энергии, о понятности указанных обязательных требований, о последствиях несоблюдения обязательных требований, в том числе административных наказаниях.

Отчет о результативности проведенных профилактических мероприятий в виде доклада формируется по итогам года в рамках подготовки годового отчета Ростехнадзора.

Итоговые результаты (социальный и экономический эффект от реализуемых мероприятий)

Экономический эффект от реализуемых мероприятий:

снижение количества выявляемых (зафиксированных) нарушений обязательных требований.

Социальный эффект от реализуемых мероприятий:

эффект от профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на контролируемых лиц и конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований при осуществлении контролируемой деятельности.
